

临泽县蓼泉镇国土空间总体规划

（2021—2035年）

【公众意见征求稿】

蓼泉镇人民政府
2024年11月

前言

PREFACE

为贯彻落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，科学有序推进临泽县蓼泉镇国土空间集聚开发分类保护和综合整治，优化国土空间开发保护格局，合理配置和提升资源利用效率，促进国土空间治理体系和治理能力现代化，依据《临泽县国土空间总体规划(2021—2035年)》，特编制《临泽县蓼泉镇国土空间总体规划(2021—2035年)》(以下简称《规划》)。

《规划》是对县级国土空间总体规划的细化落实，是对蓼泉镇国土空间开发保护的总体安排和综合部署，是制定空间发展政策的指南，是镇域绿色高质量发展的空间蓝图，是编制详细规划、村庄规划和实施国土空间用途管制的基本依据，是实施国土空间规划、开展各类国土空间开发保护建设活动的行动纲领。规划范围内凡涉及国土空间和自然资源保护利用的各项政策的制定，以及各类规划建设管理活动，均应符合本《规划》。

》基本情况

镇域概况

蓼泉镇隶属甘肃省张掖市临泽县，地处县城西北25公里处，东南与鸭暖镇毗邻，西与高台县巷道镇接壤，北依黑河与平川镇隔河相望，地理位置优越，交通便利，县道X047贯通全镇，黑河穿境而过。

规划范围

蓼泉镇辖区全部国土空间 —— **124.45平方千米**

两个规划层级 —— **镇域、镇区**

辖九个行政村——**蓼泉村、唐湾村、墩子村、湾子村、寨子村、新添村、上庄村、下庄村、双泉村**

规划期限

规划期限为**2021—2035年**，基期年2020年，近至2025年，远至2035年。



目录 CONTENTS

01 确定国土空间定位目标

02 优化国土空间总体格局

03 营造特色优质产业空间

04 筑牢安全韧性生态空间

05 建设集约高效镇村空间

06 营造幸福宜居美丽家园

07 保障规划有效传导实施



01

确定国土空间定位目标

1.1 发展定位和目标

1.2 空间策略



1.1 发展定位和目标

》发展定位

总体定位：

现代农业发展示范镇
防沙治沙示范镇
扶彝文化特色名镇

形象定位：

抚彝故地·绿洲水乡

》发展目标

近期规划目标

规划至2025年，“三条控制线”全面落地，安全和谐、集约高效和可持续发展的国土空间格局初步形成。经济综合实力迈上新台阶、生态文明建设取得新成效、城乡统筹发展发生新变化、民生福祉水平得到新提升、社会文明程度达到新水平，初步建设成为“现代农业发展示范镇”。

远期规划目标

规划至2035年，安全底线稳固，“三条控制线”不突破。建设形成生产、生活、生态相协调的高品质国土空间格局。生态空间更加山清水秀，生产空间更加绿色高效，生活空间更加舒适宜居，国土空间治理体系和治理能力基本实现现代化，建成“经济强、产业兴、生态美、百姓富”的幸福美好现代化新蓼泉，成功建设“现代农业发展示范镇、防沙治沙示范镇、扶彝文化特色名镇”。

1.2 空间策略

稳固绿洲生态安全，系统化推进生态修复

统筹保护与发展，着力提高国土空间治理效率。镇区北部开展黑河流域水环境综合治理、林草湿生态修复，持续稳固丝路绿洲。南部荒漠区充分开展荒漠生态修复工程、林草生态修复工程，构建防风固沙绿化屏障，提高镇域生态环境质量。

充分发挥资源优势，构建区域发展新格局

加强区域综合交通体系建设，衔接落实新阿公路新建和沙宣路提质改造建设。加强与周边行政区域在自然资源保护利用、生态环境治理、基础设施连通、公共服务配置、城镇协同规划等方面的协调。依托优质自然人文资源，积极融入区域农业、旅游发展大格局。

推动产业转型升级，促进区域高质量发展

构筑产业发展新体系，以现代农业为核心产业，推动产业智能化、绿色化、融合化发展。依托沙宣路、临平公路、新阿公路形成产业发展轴线，加快建设农业全产业链，壮大双万循环经济产业园发展、万吨出口商品蔬菜基地，聚力推进农产品品牌化建设，充分挖掘自然人文资源，推动一二三产融合发展。

协调城乡融合发展，建设高品质宜居之城

构建城乡一体化发展格局，强化镇区带动引领，发挥中心村节点和纽带作用，促进镇村职能结构优化调整，推进公共服务设施均等化布局，补足设施短板，引导城乡融合，辐射带动乡村全面振兴。构建与生态保护、高质量发展相适应的城乡空间格局，突出地方特色，彰显文化内涵，优化空间结构，强化产业支撑和创新驱动，建设宜居宜业宜游的魅力城镇。



02

优化国土空间总体格局

2.1 落实主体功能区战略

2.2 落实底线管控

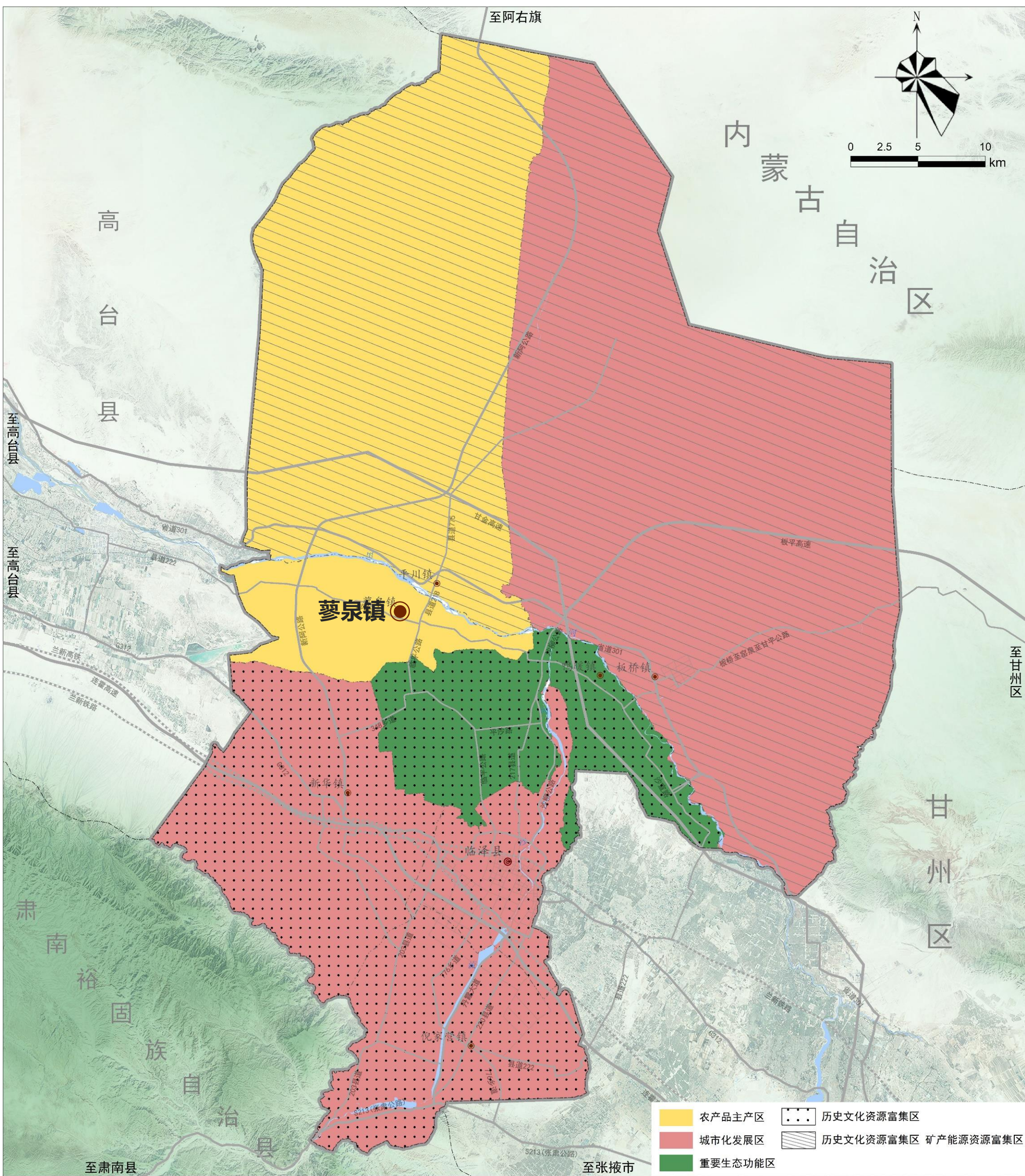
2.3 构建国土空间格局

2.4 优化国土空间规划分区



2.1 落实主体功能区战略

农产品主产区



2.2 落实底线管控

落实耕地保护目标、永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界

耕地保护目标

4647.72公顷，占镇域总面积的 37.35%

永久基本农田

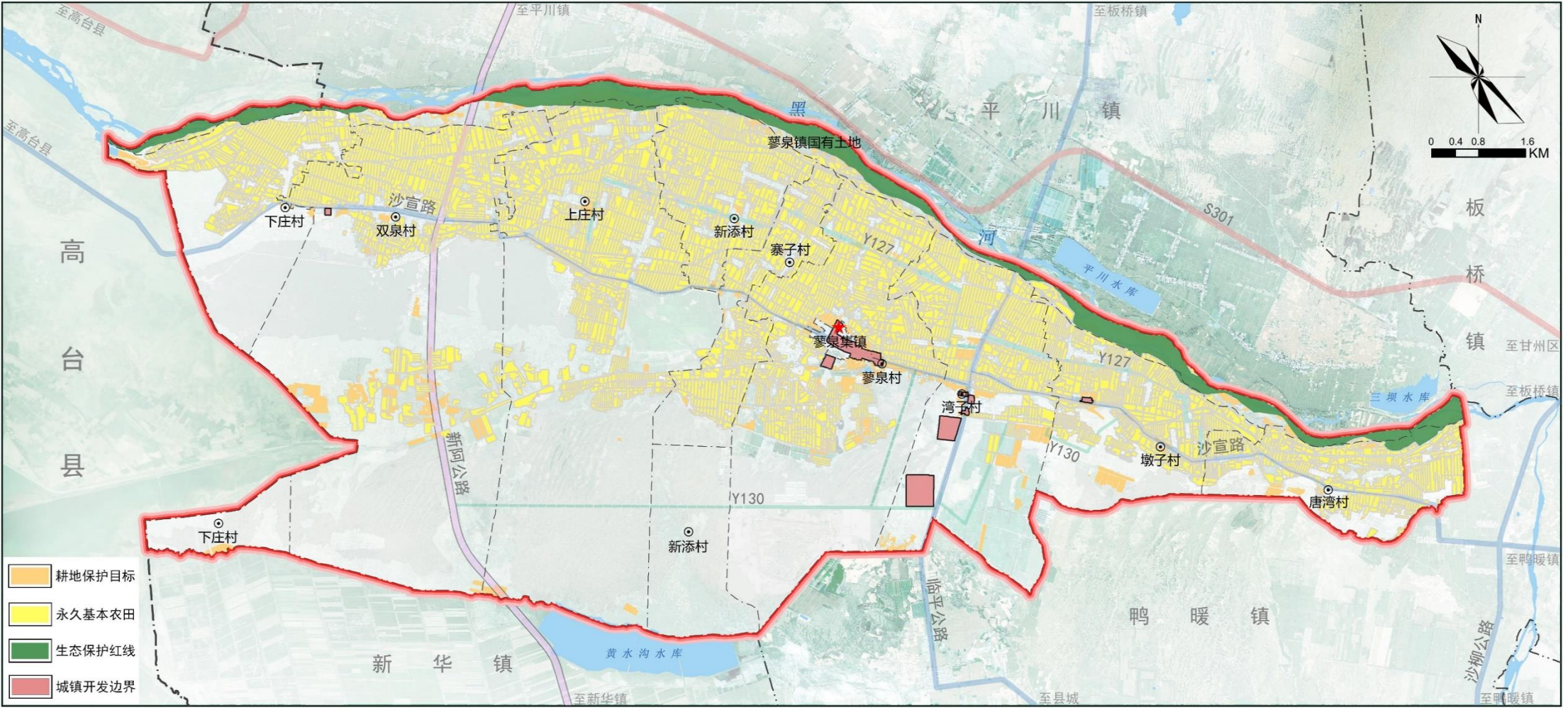
4200.54公顷，占镇域总面积的 33.75%

生态保护红线

482.33 公顷，占镇域总面积的 3.87%

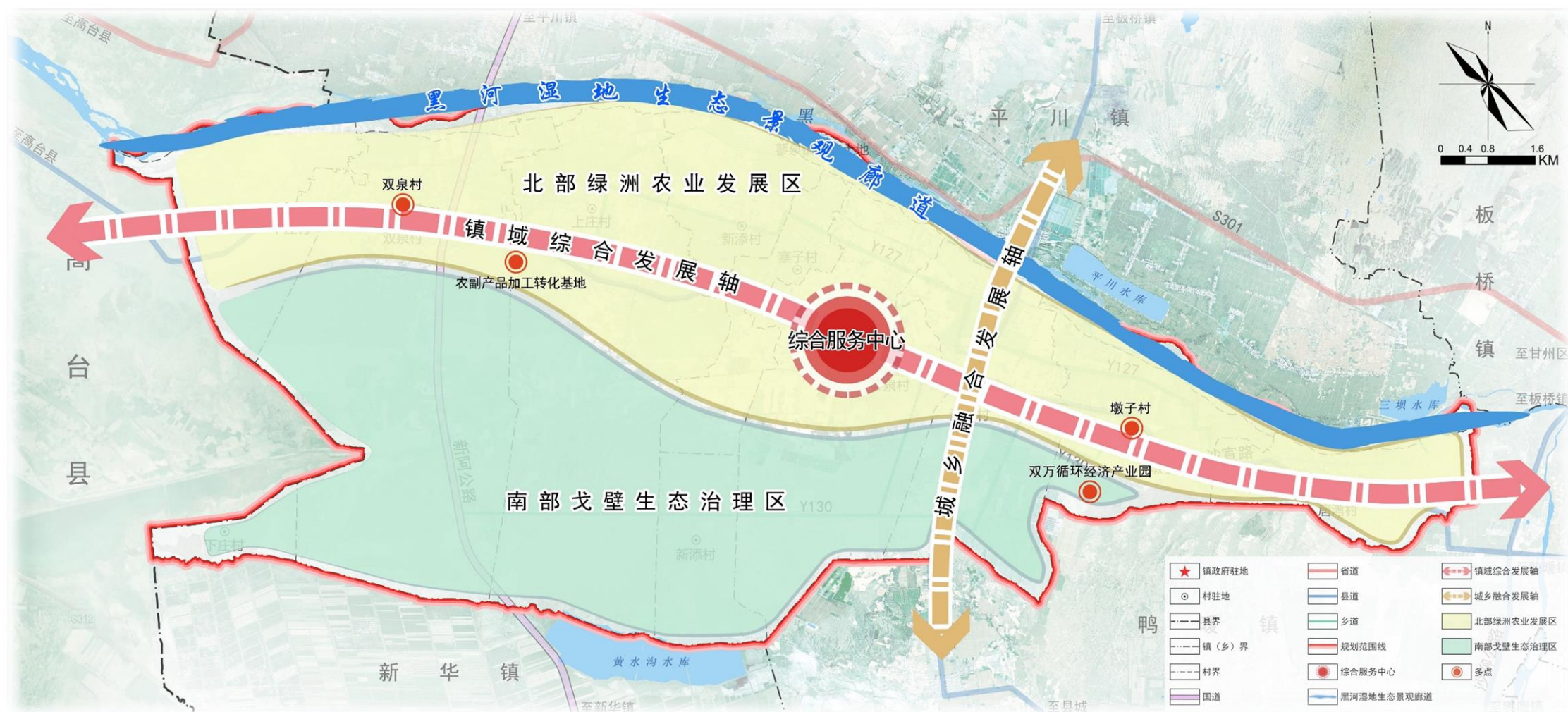
城镇开发边界

70.82 公顷，占镇域总面积的 0.57%



2.3 构建国土空间格局

以自然地理格局为基础，统筹镇域自然资源禀赋、生态涵养要求和社会经济发展条件，构建“一心两轴、一廊两区多点”的国土空间总体格局。



一心

综合服务中心

两轴

镇域综合发展轴、城乡融合发展轴

一廊

黑河湿地生态景观廊道

两区

北部绿洲农业发展区，南部戈壁生态治理区

多点

中心村、双万循环经济产业园、农副产品加工转化基地等

2.4 优化国土空间规划分区

基于自然地理格局、资源环境承载能力和国土安全要求，为落实区域发展战略、主体功能区战略、新型城镇化战略，强化底线管控，划分镇域国土空间规划分区。

一级规划分区

二级规划分区

保护与保留

生态保护区

生态控制区

农田保护区

乡村发展区

城镇发展区

生态保护区

生态控制区

农田保护区

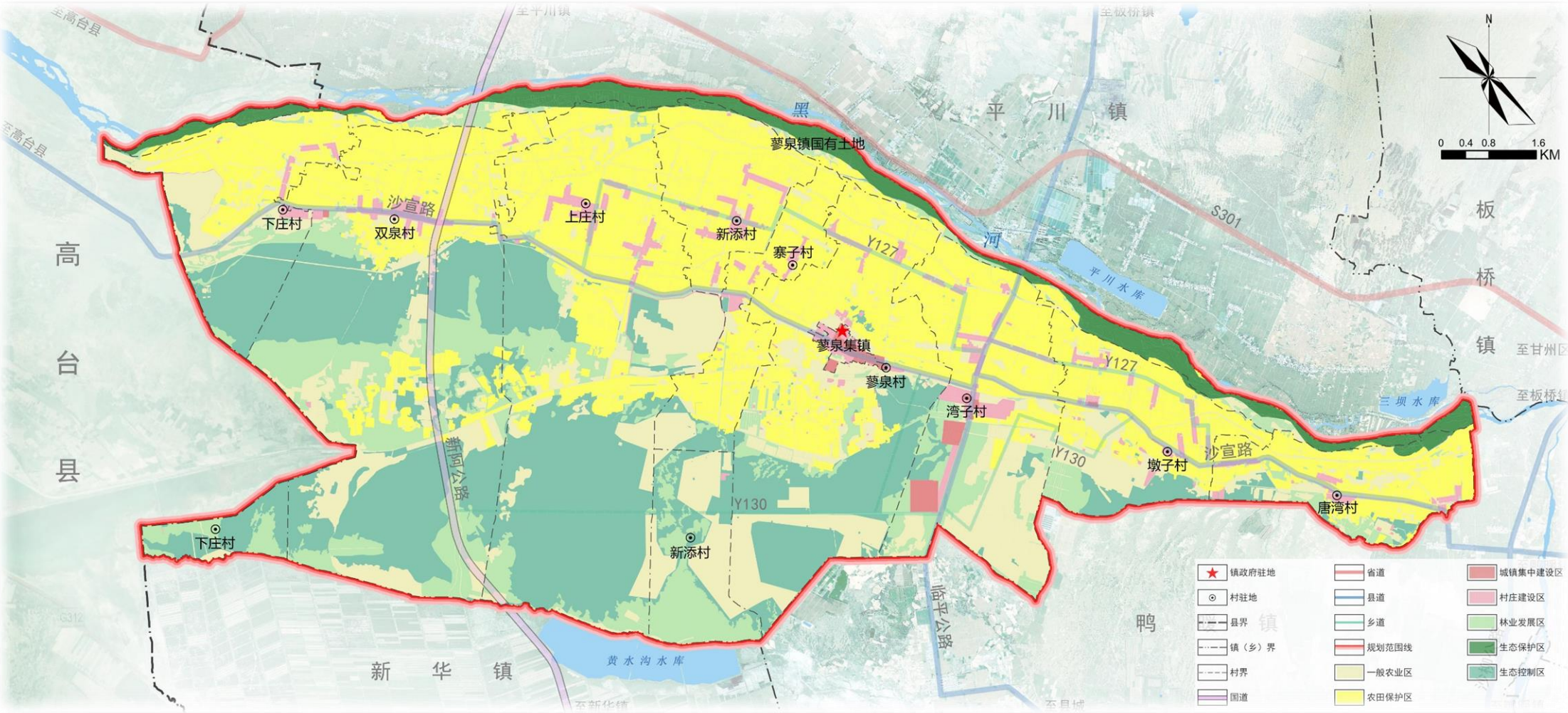
一般农业区
林业发展区
村庄建设区

城镇集中建设区

生态空间

农业空间

城镇空间



03

营造特色优质产业空间

3.1 产业体系构建和发展策略

3.2 产业发展布局



3.1 产业体系构建和发展策略

》产业体系构建

构建以现代农业为核心，以农产品精深加工、乡村旅游为辅助的
“1+2” 产业体系

》产业发展策略

加快乡村振兴、构建现代第一产业发展体系

夯实现代农业生产基础，加强现代产业设施建设，提升全镇农机装备和一产机械化水平
做大做强优质农业、生态养殖，推动一产精品化、特色化发展
重点扶持科技含量与附加值高、有市场潜力的农产品加工企业

创新驱动发展，全面提升二产发展

农产品加工业——利用农产品资源，推进发展加工产业，引进先进技术，打造加工品牌
配套物流与仓储——发展冷链物流和仓储设施，延长销售周期，提高市场流通效率
生态环保产业——开发光伏发电等绿色能源项目，推广生态修复和环境保护技术

深入挖掘镇域资源，推动乡村旅游发展

景观+旅游——依托北部黑河资源、南部沙漠资源大力开发生态旅游、沙漠旅游等项目
农业+旅游——结合农耕文化，大力推进观光农业发展，组织农事体验活动发展旅游
文化+旅游——以书院文化为核心，辅以红色、民俗文化，沿沙宣路发展农文旅融合研学长廊

三产融合 高效节能 品牌突出 提质增量

3.2 产业发展布局

**立足蓼泉镇发展定位，围绕“扩规模、提品质”原则
加快构建“一心三轴、四区多点”的产业发展布局**

— 心

产业发展中心

三轴

沙宣路乡村振兴示范轴
临平路三产融合发展轴、新阿路产业联动发展轴

四区

现代农业种植区、生态养殖示范区
戈壁农业种植区、三产融合示范区

多点

双万循环经济产业园、农副产品加工转化基地、万吨出口商品蔬菜基地、一粒粟谷物加工坊、中药材种植基地等多个产业基地。



04

筑牢安全韧性生态空间

4.1 坚守生态安全底线

4.2 强化资源保护与利用

4.3 开展全域国土综合整治与生态修复



4.1 坚守生态安全底线

生态保护红线

全镇生态保护红线面积482.33公顷，均为甘肃张掖黑河湿地国家级自然保护区一般控制区，占镇域国土总面积的3.87%。

□ 性质不转换

生态保护区内的生态用地不可转换为非生态用地

□ 功能不降低

采取封禁、生态修复等措施，确保生态服务功能持续稳定发挥

□ 面积不减少

生态保护红线边界应保持相对固定，不可随意调整

□ 责任不改变

生态保护红线管理形式不会打破现有的行政管理体制



4.2 强化资源保护与利用

水资源保护

- 落实水资源开发利用红线、用水效率控制红线
- 加强水资源管理，加大水资源污染防治、水源涵养区、生态区域治理力度
- 深入实施节水行动，严控用水总量，坚决遏制用水浪费，优化配水方案，提升用水效率

耕地资源保护

- 落实“合理利用土地、切实保护耕地”的基本国策，坚持最严格的耕地保护制度，加强耕地数量、质量、生态“三位一体”保护
- 明确永久基本农田保护范围，落实“藏粮于地，藏粮于技”战略，坚守最严格的耕地保护制度

林草资源保护

- 强化林地用途管制，实施森林资源分区管理
- 优化林草资源结构，加强水源涵养林建设，着力保护和建设好森林生态系统，形成天然生态保护屏障
- 加大林草生态修复治理，强化林草资源恢复与保护，推进生态保护网络建设



4.3 开展全域国土综合整治与生态修复

针对蓼泉镇全部国土空间，开展国土综合整治和生态修复两种整治类型，开展农用地整治、建设用地整理、生态修复相关工程项目，推进蓼泉镇建设美丽宜居新乡镇。



整治方向

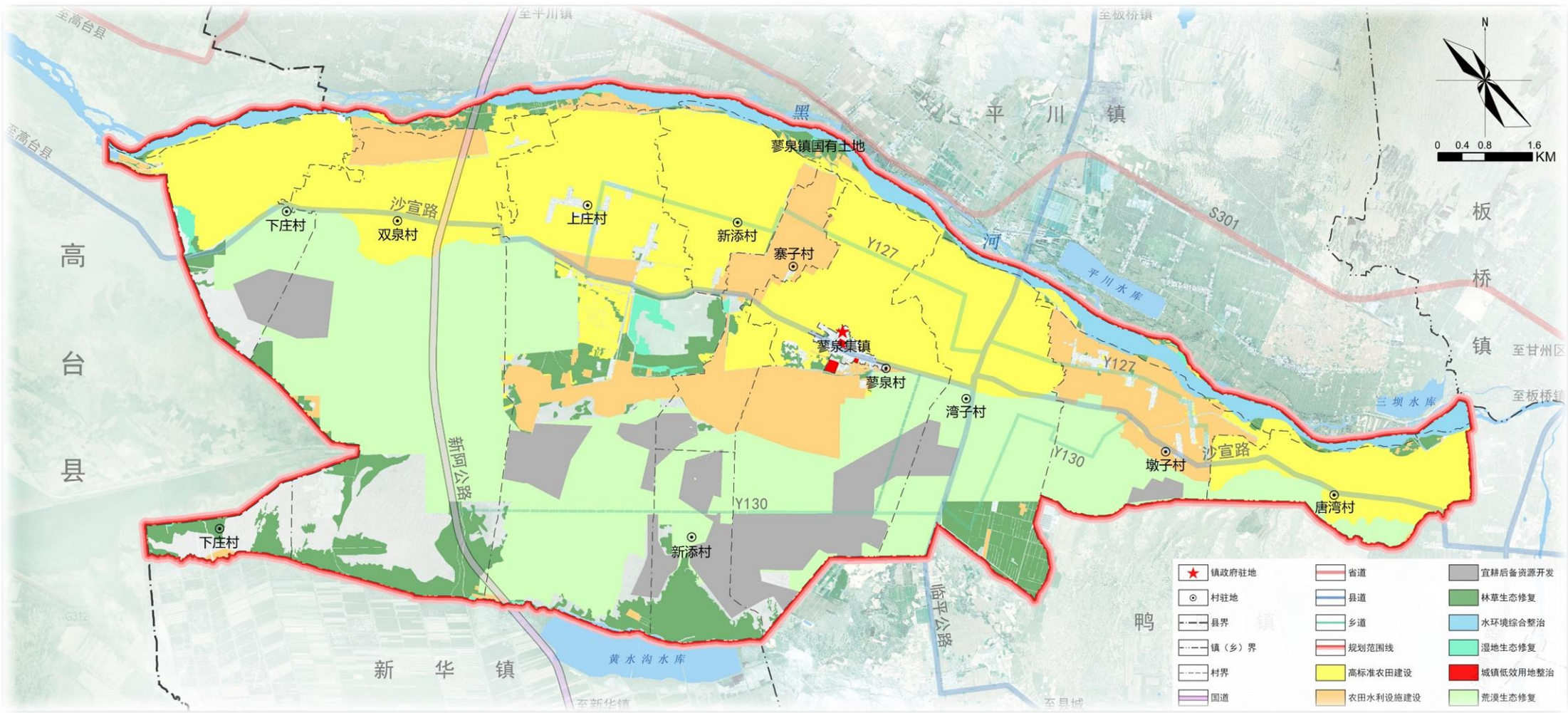
农用地整治

建设用地整理

生态修复

整治项目

- 加快推进高标准农田项目
- 农田水利设施建设
- 宜耕后备资源开发
- 可恢复地类治理
- 城镇低效用地整治
- 积极开展农村建设用地整理
- 水域湿地综合治理与生态修复
- 林草生态修复保护工程
- 南沙窝综合治理



05

建设集约高效镇村空间

5.1 镇村体系构建

5.2 村庄类型划分

5.3 综合交通规划

5.4 公共服务设施规划

5.5 市政设施规划

5.6 综合防灾减灾规划

5.7 历史文化资源保护



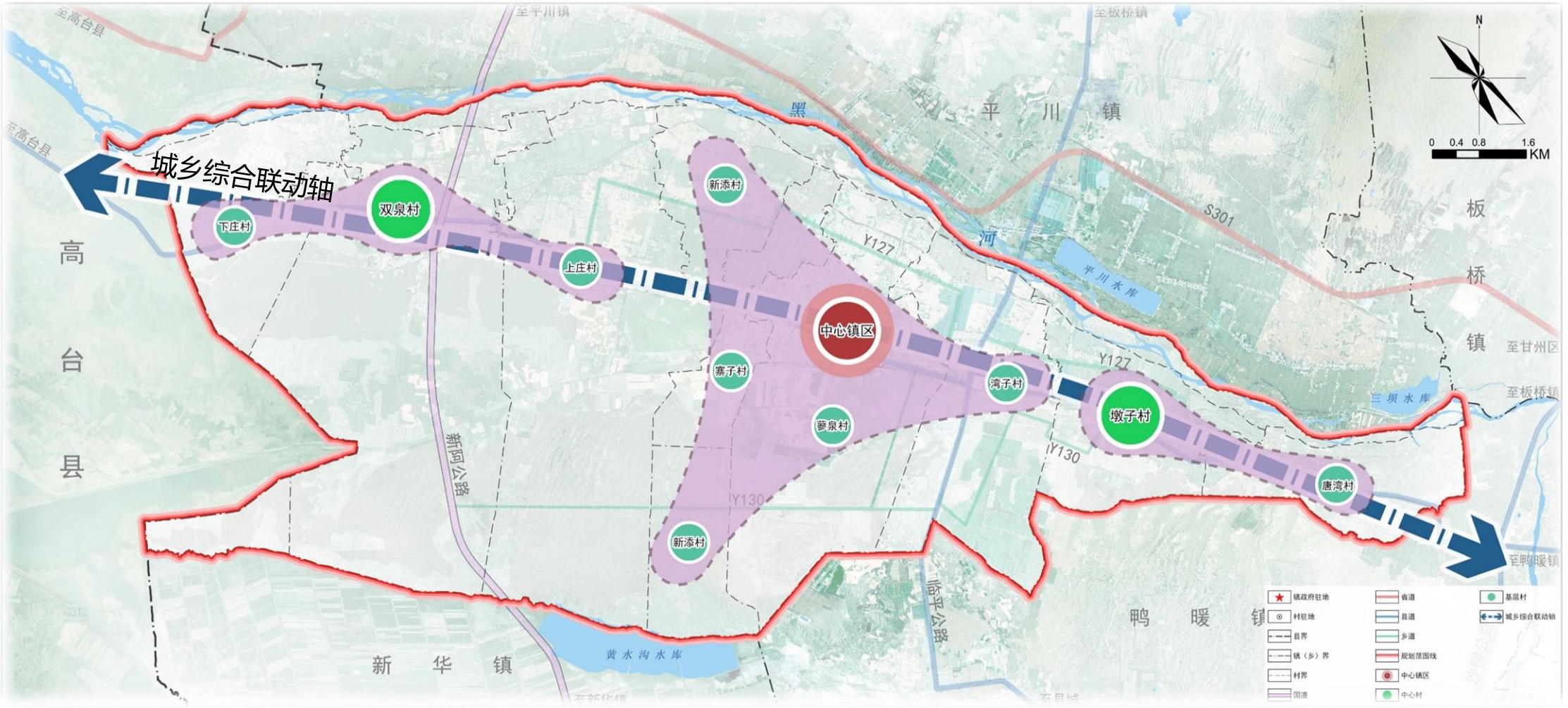
5.1 镇村体系构建

构建“一心一带两点”的主要结构

一心	镇 区
一带	以沙宣路为联系通道的城乡综合联动轴
两点	双泉村、墩子村

构建“1+2+7”的镇村体系

镇区	蓼泉集镇
中心村	墩子村，双泉村
基层村	蓼泉村、唐湾村、寨子村、新添村、 上庄村、下庄村、湾子村



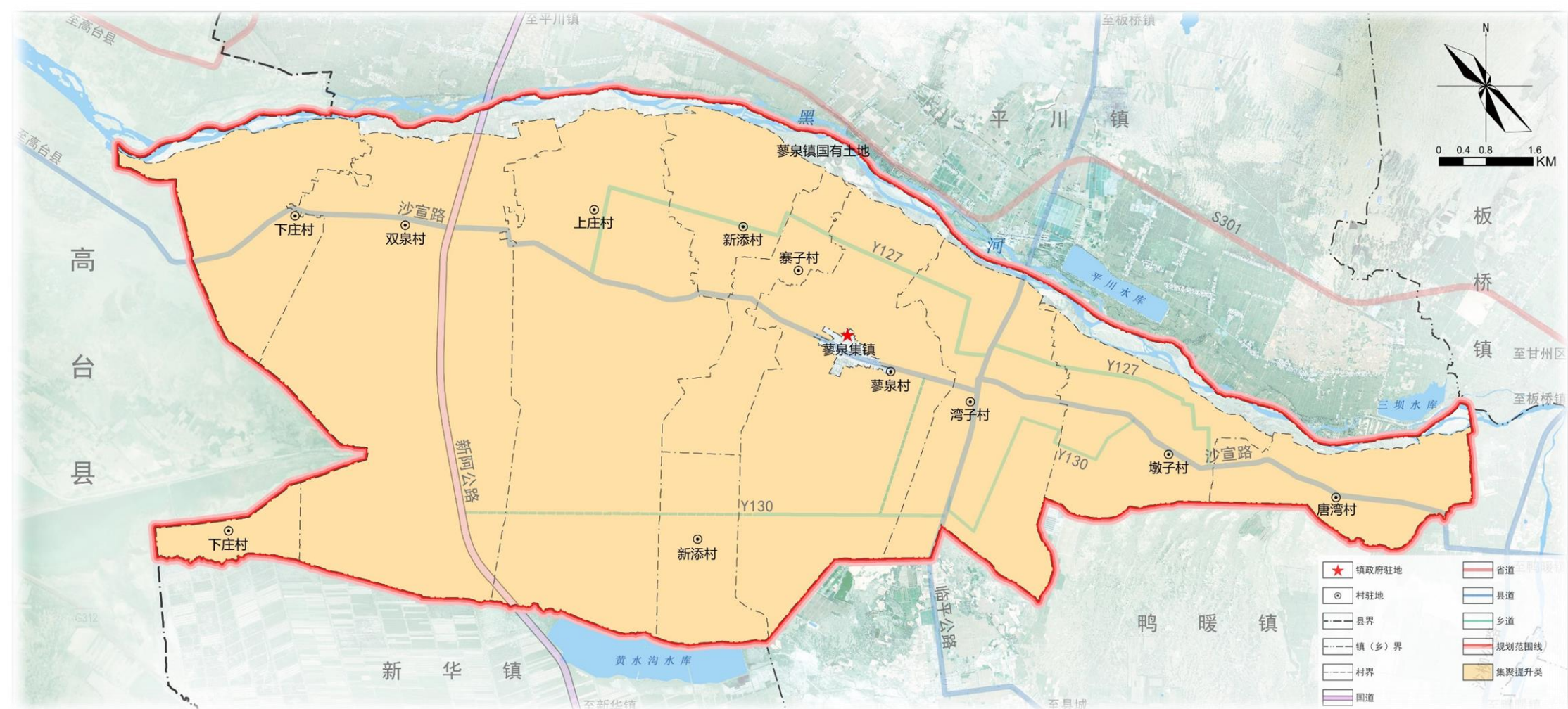
5.2 村庄类型划分

明确全域村庄类型，分类推进村庄发展

突出镇区辐射带动 + 强化中心村提质 + 完善基层村设施配置

集聚提升类（9个）

科学确定村庄发展方向，在原有规模基础上有序推进改造提升，保护保留乡村风貌，建设宜居宜业的美丽村庄，同时鼓励发挥自身优势，强化主导产业支撑。



5.3 综合交通规划

梳理全镇交通线路，加强城乡空间联系，构建完整交通网络， 优化道路质量

对外交通

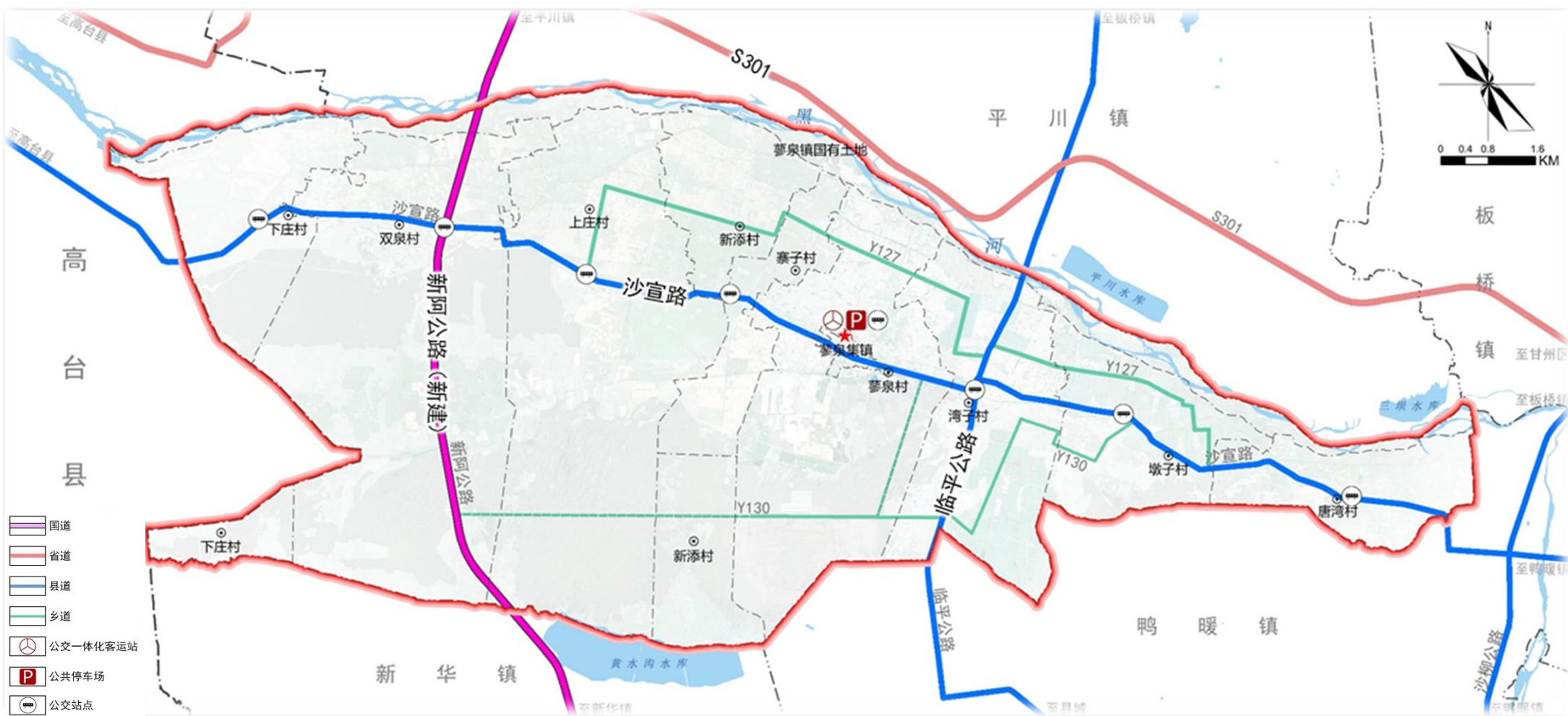
在现状对外交通体系的基础上，落实上级交通规划，加强镇域内部道路系统与各类对外交通设施的连接，形成“一横两纵”对外交通骨架网络。

一横：沙宣路

两纵：临平路、新阿公路

对内交通

优化村道交通网络体系，打通Y130断头路，向西延伸接至新阿公路，新建镇区东侧至Y130纵向道路，提升Y127路道路质量。



5.4 公共服务设施规划

构建三级公共服务设施配置体系，统筹安排不同等级的公共服务设施、优化资源配置，引导城镇走可持续发展的道路，使镇村体系的整体效益最优。

镇 区

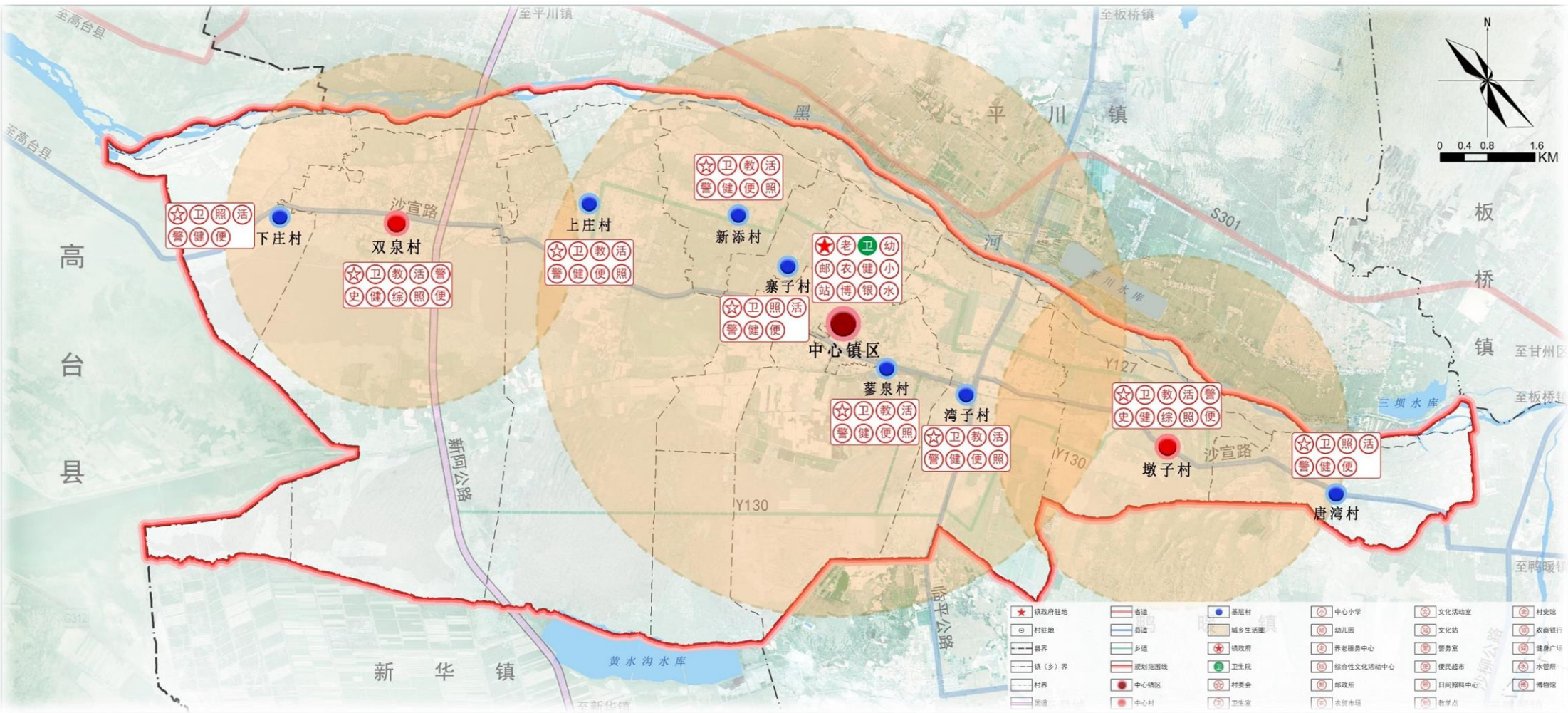
镇区主要配置满足全域居民服务的教育、医疗、文化、社会福利、社会管理设施。

中心村

中心村主要配置满足所辐射范围内居民生活所需的幼儿园、小学、养老设施、体育设施、商业服务等。

基层村

基层村主要配置满足居民最基本需求的村委会、小学、幼儿园、文化站、老年人活动中心、村级活动站、医疗卫生机构、小卖部等。



5.5 市政设施规划

补齐镇村各类市政设施短板，市政基础设施实现共建共享

给水设施

采用水厂集中供水的形式，由输水管网供水到户，水厂配备饮用水消毒设备。

排水设施

采用雨污分流制，规划完成全域污水管网铺设，实现污水处理全覆盖，接至蓼泉村污水处理站进行处理，规划建立雨水收集与综合利用系统。

电力通信

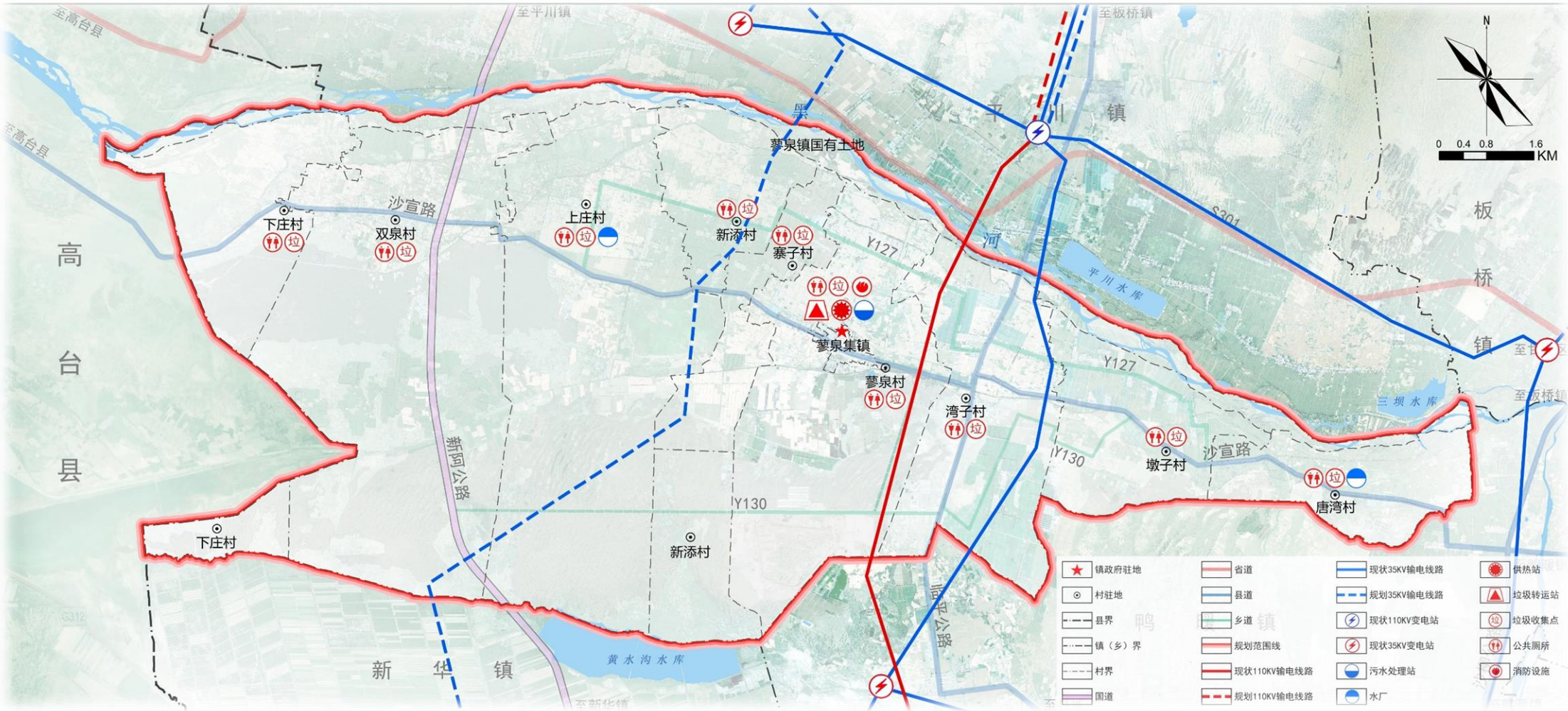
规划保持现状电源，优化电线排布，对镇域现有电话、电视线路进行完善，改善农村信息条件。

供热设施

镇区新建集中供热站1处，规划敷设管网实现集中供热，推进农村住宅小区生物质成型燃料供暖锅炉的改造。

环卫设施

沿用“户分类—村收集—镇转运—县处理”的垃圾处理模式，镇区南侧设置城乡一体化垃圾转运站1处，各行政村内设置垃圾分类收集点。



5.6 综合防灾减灾规划

提高综合防灾减灾水平，完善防灾减灾设施

平战结合、平灾结合、预防为主、反应快速、策略有效

规划
目标

完善防灾减灾应急系统

建设防灾减灾体系

全面提升综合防灾减灾能力

防洪排涝规划



严格按照《防洪标准（GB50201-2014）》，黑河河道防洪标准为20年一遇，镇区防洪标准10年一遇，农村防洪标准10年一遇。

坚持贯彻“预防为主、防消结合”的消防工作方针，建立健全消防自救组织，完善消防自救设施设备，提高全镇火灾防御能力。

消防规划



地质灾害防治规划



建立完善地质灾害应急处置与救援系统，加大地质灾害勘查、治理。

抗震规划

全镇按照Ⅷ度设防，对于生命线及重大工程提高一度设防。以镇政府为核心，建立全镇防震减灾指挥中心，加强对建设工程抗震设防的管理。



5.7 历史文化资源保护

贯彻“保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理”的工作方针，严格保护文物保护单位、非物质文化遗产及民俗文化，强调保护的整体性、多样性和和谐性。

省级文物保护单位

1处

南沙窝墓群

县级文物保护单位

1处

镇水墩遗址

一般文物点

9处

三清渠渡槽、赵开成老堂屋、中武当遗址、刘光盟庄院、湾子村砖瓦窑遗址、墩子屯庄遗址、刘家墩子墓群、皇渠、蓼泉干渠

非物质文化遗产

重点保护甘肃省市级非物质文化遗产
八仙马子



06

营造幸福宜居美丽家园

6.1 优化功能结构

6.2 优化用地布局

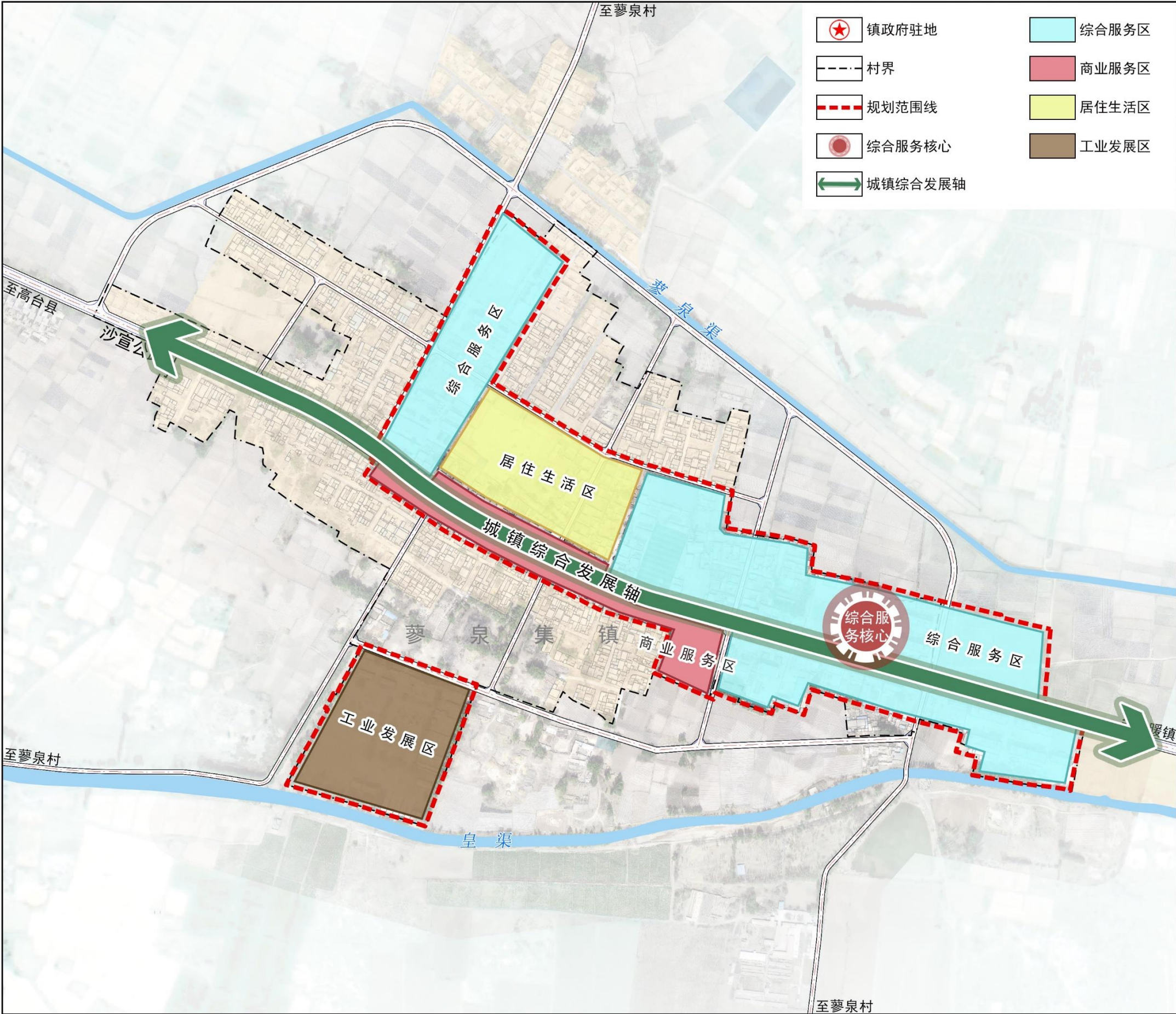
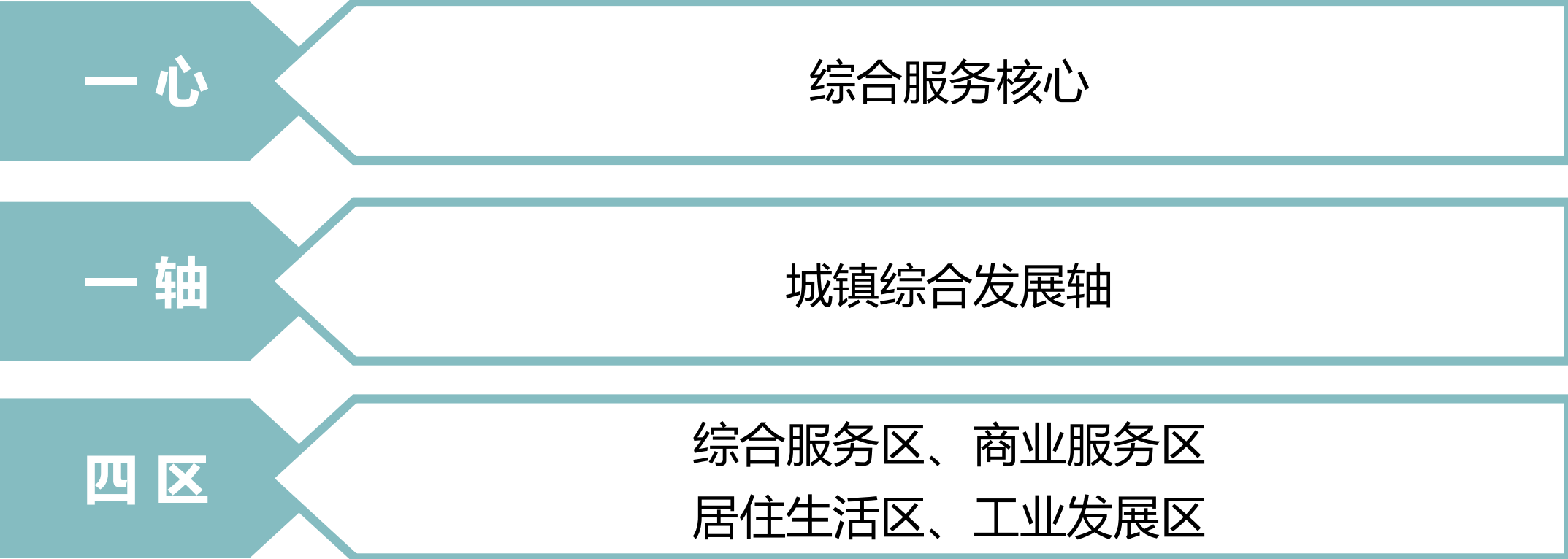
6.3 绿地系统与开敞空间

6.4 风貌塑造



6.1 优化功能结构

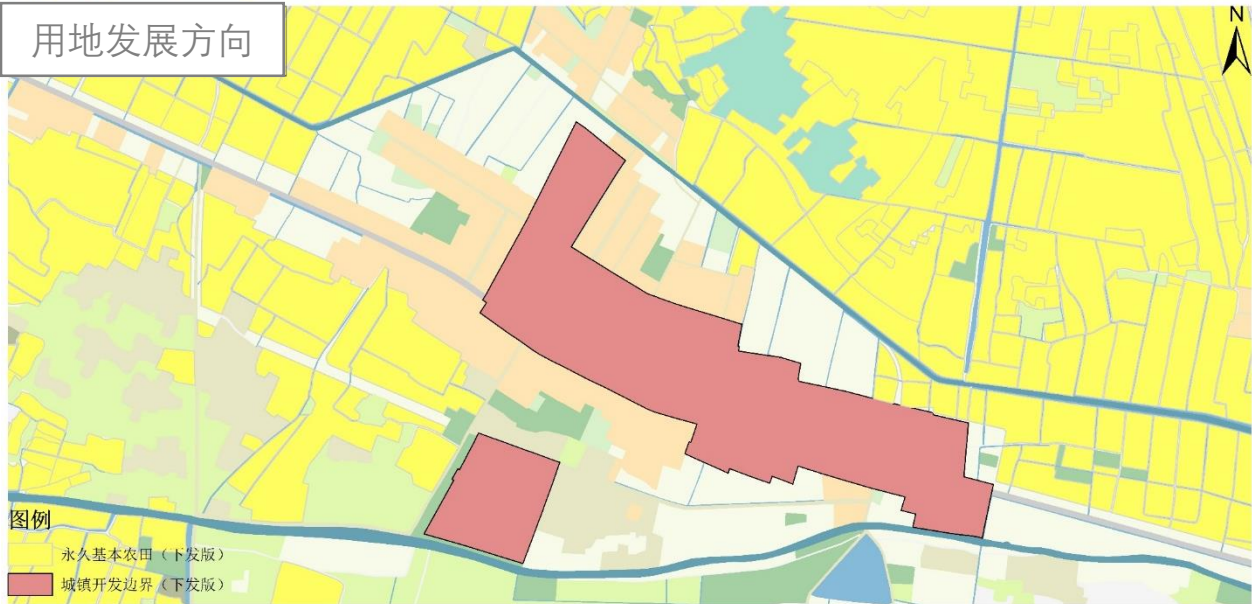
规划构建 “一心一轴四区” 的功能结构





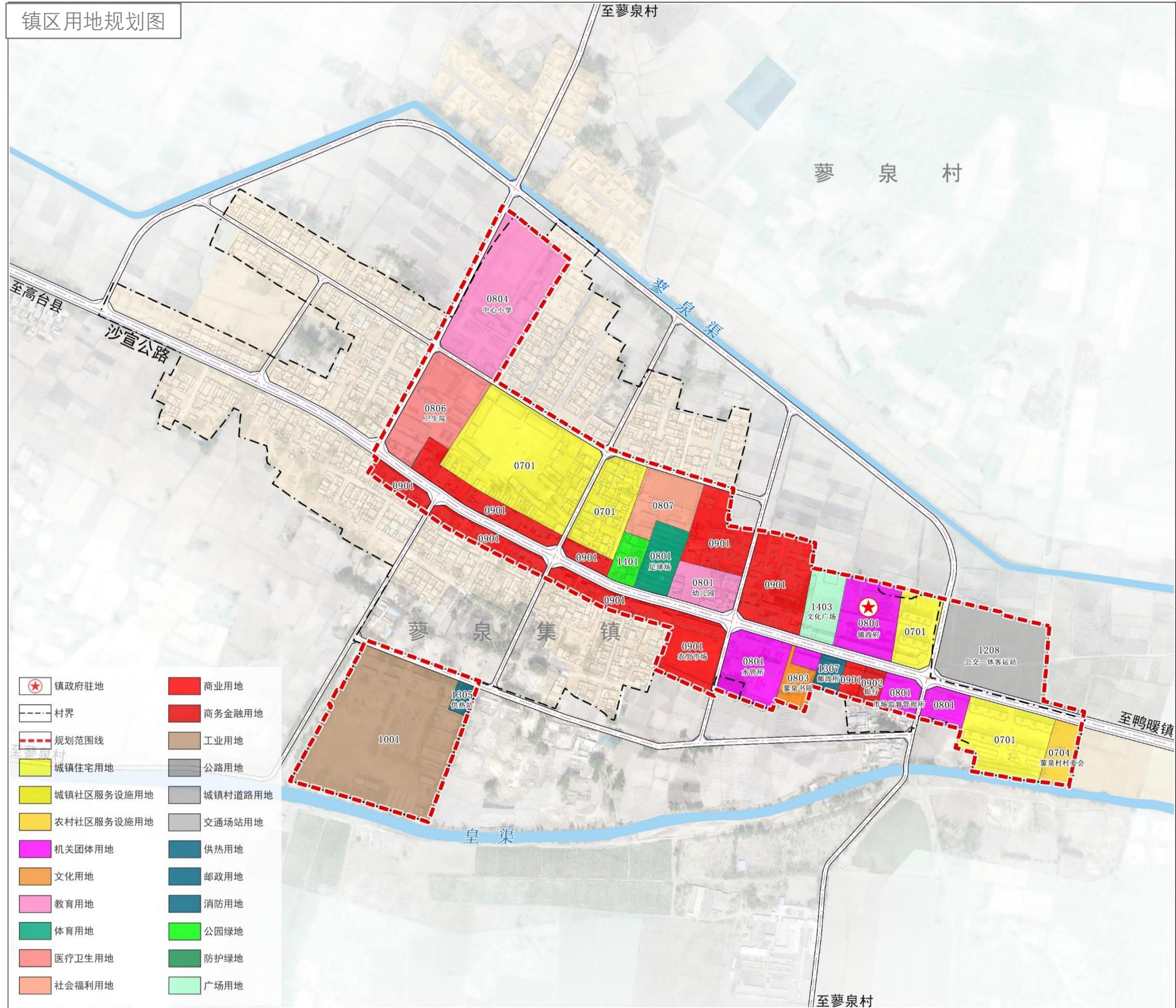
6.2 优化用地布局

蓼泉镇区的用地发展方向为：中心聚集、西控东优、北融南扩。沙宣路作为镇区主要发展方向，连接镇区与其他乡镇，实现区域协同、城乡融合发展。



规划至2035年，镇区常住人口约为2507人，城镇化水平达到28.19%

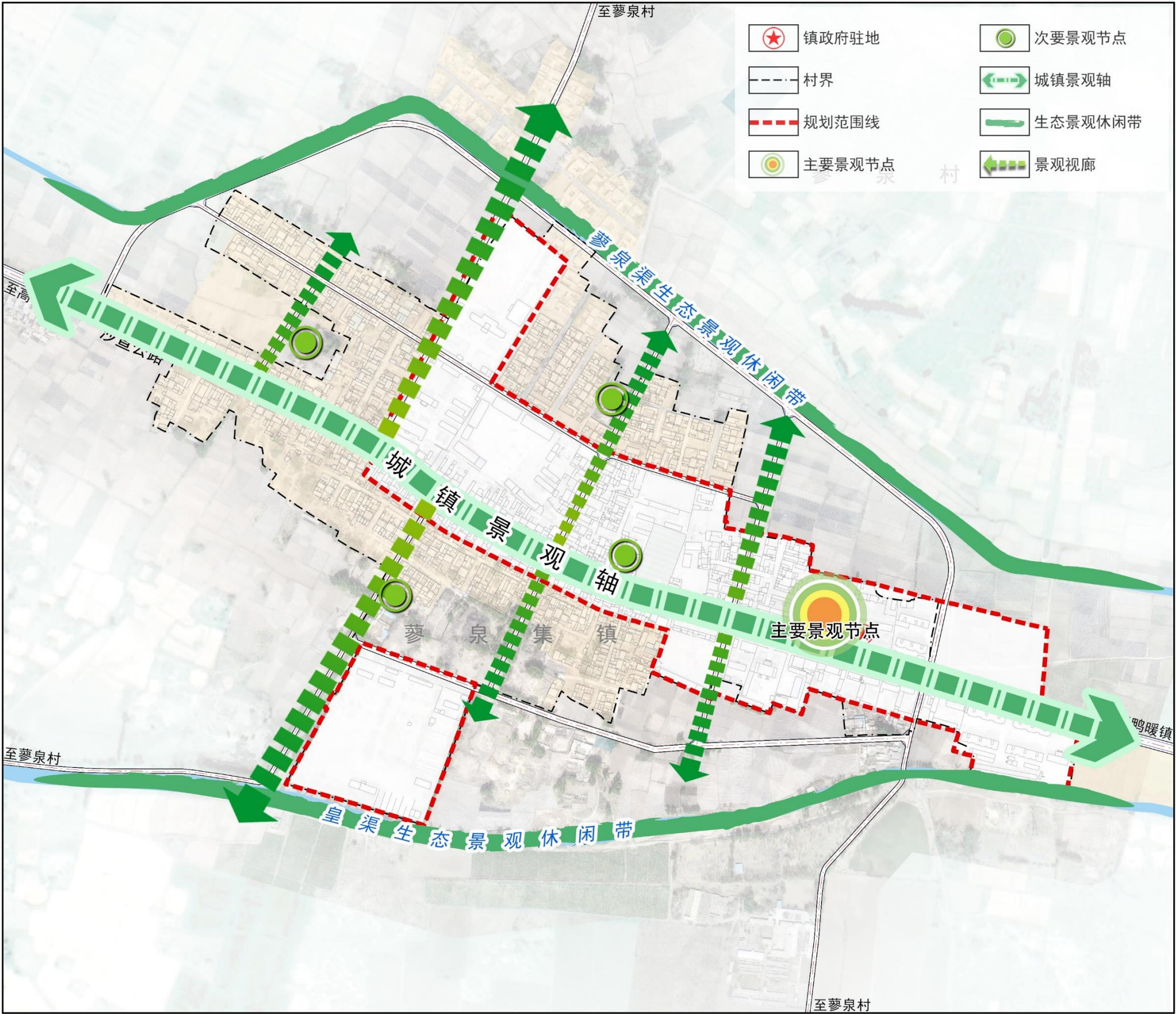
规划至2035年，蓼泉镇区用地总面积为25.93公顷。



6.3 绿地系统与开敞空间

规划形成“一轴两带、一心多点五廊”的绿地系统与开敞空间

一 轴	沙宣路为依托构建城镇景观轴
两 带	以皇渠、蓼泉渠为主轴线，构建两条东西向的生态景观休闲带
一 心	以文化广场为主要景观节点
多 点	以镇区小游园、街头绿地、防护绿地构成的景观节点
五 廊	中部纵向道路景观构成的五条景观视廊

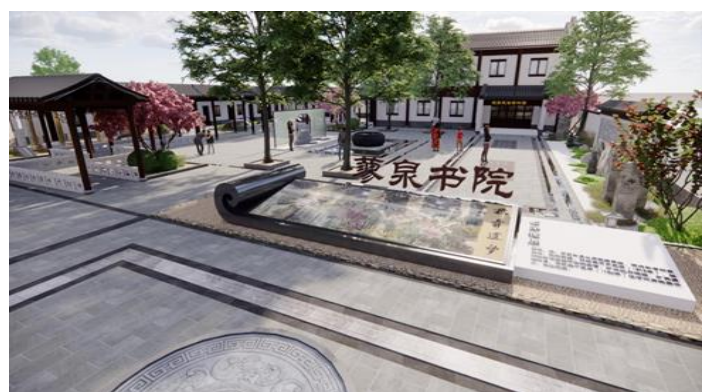


6.4 风貌塑造

魅力蓼泉•水美乡村

》城镇风貌塑造

贯穿“老临泽的记忆” 风貌古韵悠然、端庄清秀、干净素雅



注重人文景观和自然景观的相互叠加，打造空间层次分明、风格特征鲜明、城镇与临近村庄风貌过渡自然，建筑与自然生态环境相融合的镇村风貌环境。

风格：白墙黛瓦、自然错落，色彩以灰白为主、棕色黄色点缀

高度：沿街建筑以两层为主，建议高度不突破18米，居住区建筑以一层和六层为主，建议最高不突破24米。

建筑材料：建议以砖、石材等材料为主要建筑材料，注意传统材料砌筑工艺的运用和材料质感、肌理的处理。部分商业建筑可适当采用质感涂料以及可塑性强、有现代感和光泽的金属为建筑材料。

》乡村风貌塑造

展现乡村风貌，留住乡村记忆，体现村庄特色，提升村庄品味

公共空间风貌引导

将扶彝文化、红色文化、河西文化、农耕文化在公共空间重点节点进行设计凸显。

街巷整治引导：翻新沿街立面，丰富街巷景观，配置街巷环境小品。

活动广场引导：配置公共活动场地等，利用建设空隙地规划方便周边村民的小型活动空间。

农宅风貌引导

院落格局：采用独栋联排格局，每户宅基地不超过330平方米。

建筑风格：以“一层”的合院风格为主，屋顶可采用坡顶形式。

建筑色彩：以白、灰、浅土、青黛色为主，辅以彩绘色彩点缀；

建筑材质：选用节能环保材料，因地制宜，尽量选择当地建材，以混凝土建筑材质为主，辅以砖、石等材质。

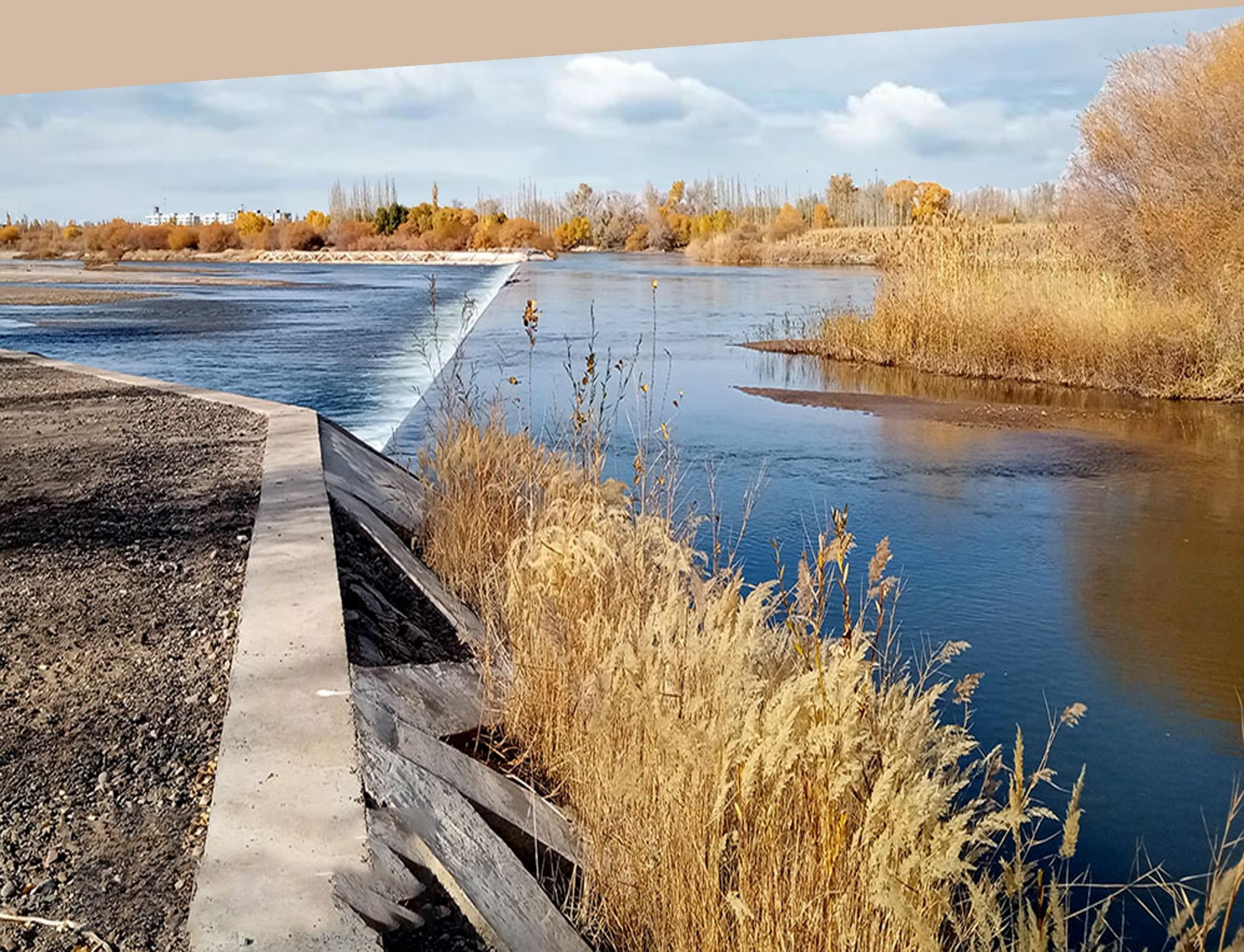


07

保障规划有效传导实施

7.1 强化规划引导

7.2 完善规划实施保障机制



7.1 强化规划引导

落实“一级三类”的国土空间规划体系



在国家、甘肃省、张掖市、临泽县国土空间规划的基础上，构建“乡镇级”和“总体规划、详细规划”的体系，规划上下统筹支撑。

明确乡镇国土空间规划具体要求



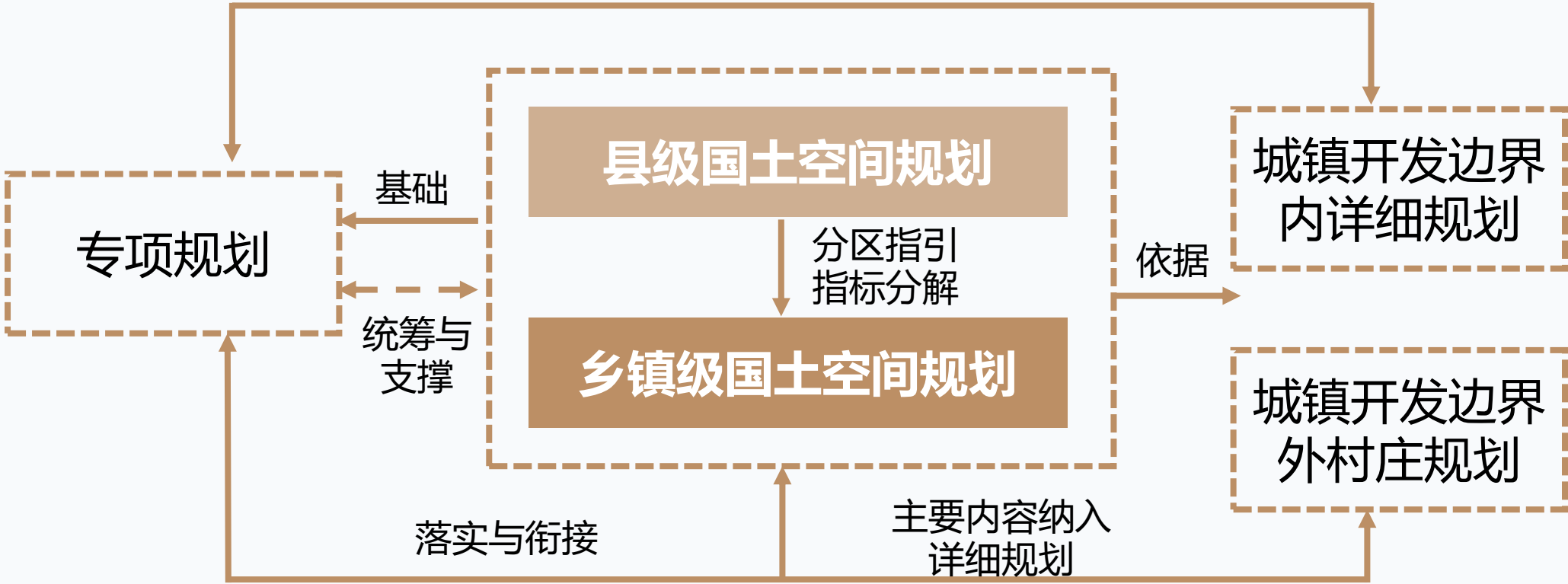
明确乡镇国土空间规划定位目标、发展规模、约束性指标、重要控制线、综合交通、公共服务、基础设施等要求。

详细规划指引



明确上位规划、专项规划的约束性指标，不得违背总体规划的强制性内容。城镇开发边界内划分详细规划编制单元，明确单元指引内容，城镇开发边界外开展实用性村庄规划编制。

衔接



7.2 完善规划实施保障机制

加强规划衔接

规划之间的衔接协调是保障规划体系完整性、科学性和可操作性的前提，除加强与国家、省、市、县规划的衔接外，还要加强与国民经济和社会发展规划、专项规划的衔接，各类规划衔接的重点应当包括经济和社会发展方向、目标任务、生产力布局、基础设施、重要资源开发、政策措施、重大工程以及重大行动等。

明确实施责任

切实加强领导，明确实施责任，强化制度、规划和政策的综合协调，促进规划联动统筹推进实施。各级各部门要完善市场机制和利益导向机制，营造良好环境，激发市场主体的积极性和创造性。约束性指标和战略任务由各级各部门按照总体规划提出的目标分解细化、认真落实，实现规划总体目标和任务顺利完成。

强化要素保障

加强政策保障，贯彻落实好普惠性政策的同时，加快制定符合发展实际的政策和措施，使政策真正成为规划实施的有力保障。加强资金保障，围绕重点建设项目和重点扶持项目，积极扩大资金来源，优化资源配置，为发展建设提供强有力的经济基础。加强土地保障，实施差别化土地管理政策，保障重大项目用地需求，盘活存量土地，提高土地利用率。

“一张图”信息系统

构建蓼泉镇级总规数据库，纳入临泽县国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。利用国土空间规划“一张图”实施监督系统，实现对乡镇规划的精准实施、实时监测、及时预警和定期评估。

共享新机遇 共谋新发展 共建新家园

临泽县蓼泉镇国土空间总体规划

(2021—2035年)

期待您的共同参与!

公示日期:

2024年11月12日至2024年12月11日, 公示期30日。

公示渠道:

临泽县人民政府官方网站 (<http://www.gslz.gov.cn>)

公众意见提交途径:

电子邮箱: 123848490@qq.com

联系电话: 0936-5584303

邮寄地址: 临泽县蓼泉镇人民政府

邮编: 734200

(请在信封上注明“临泽县蓼泉镇国土空间总体规划意见建议”字样)