**财政项目支出绩效自评价报告**

项目名称：林业贷款中央财政贴息项目

项目单位：临泽县自然资源局

主管部门：临泽县自然资源局

2024年1月

摘要

林业贷款中央财政贴息项目的实施，不仅大大改善了我县生态环境，而且带动我县林果产业和苗木产业的发展，也为周边农户增加了收入，对缓解农村剩余劳动力就业压力、活跃农村经济、助力乡村振兴、保持社会稳定将起到良好的作用，充分发挥了生态效益、社会效益和经济效益。

1. 项目基本情况
2. （一）基本信息
3. **项目基本内容：**2022年共申报林业贷款贴息项目5个，贷款总额5240万元，其中：营造林项目1个，贷款金额1300万元，人工营造生态林面积764.6亩；森林抚育类项目3个，贷款金额3858万元，抚育管护葡萄、红枣等为主的经济林面积0.17万亩，梭梭、沙枣等为主的生态林0.6万亩；林木良种培育类贷款项目1个，贷款金额280万元，繁育绿化苗木0.05万亩。2023年共申报林业贷款贴息项目6个，贷款总额6008万元，其中：森林抚育类项目5个，贷款金额5448万元，抚育管护葡萄、红枣等为主的经济林0.59万亩，红柳、沙枣等为主的生态林0.14万亩；林木良种培育类贷款项目1个，贷款金额560万元，繁育绿化苗木0.05万亩。

项目负责人：李德育

联系人：王建

联系电话：13993638915

**项目存在的主要问题：一是**林业贴息贷款项目政策宣传不到位。部分农户对林业贴息贷款项目的申报对象、申报方式、程序了解不详细，虽然申报了贷款计划但没有落实贷款，经了解多数农户因银行审核贷款要求严格，造成银行未能按时放款，错过申报时间。**二是**部分企业帐务处理不规范，对林业贴息贷款项目及贴息资金没有按要求建立专帐核算，无法清楚地反映林业贴息贷款项目资金使用情况 。还有部分专业合作社、家庭林场帐务不健全，没有规范完整的帐务资料。

（二）预算资金情况

项目总预算金额：213.71万元。

项目当年预算金额：2022年贴息贷款总额5240万元，贴息额96.4万元，根据《甘肃省林业和草原局关于下达2023年提前批中央财政林业改革发展资金任务计划的通知》（甘林规函〔2022〕742号），下达中央财政贴息资金90.1万元。

2023年贴息贷款总额6008万元，贴息额117.28万元，根据《甘肃省林业和草原局关于下达2023年中央财政林业草原改革发展资金任务计划的通知》（甘林规函〔2023〕208号），下达中央财政贴息资金123.61万元。

二、评价结论和绩效分析

（一）评价结果

评价得分：98

绩效等级：优秀

（二）主要绩效及分析

**项目主要经验总结:（一）政府重视。**我县高度重视林业贴息贷款项目工作，县政府制定出台了《临泽县森林资源资产评估办法》、《临泽县林权抵押贷款管理办法》、《林业贴息贷款管理细则》等文件。在全县林业产业发展现场推进会上，县上领导安排部署了林业融资工作，分管领导曾多次在商业银行负责人参加的会议上要求各商业银行积极探索林业贷款机制、办法，林草部门领导多次与银行部门沟通协调，为实施林业贴息贷款奠定了坚实的基础，为林农、林业企业贷款做好了贷款准备工作。

**（二）舆论先行。**我县按照生态立县、产业富县的要求，积极搭建林权流转和林产品交易“两大平台”，逐步建立和完善综合林政执法、产业新产品研发和林业经营服务“三大体系”，以打造10万亩优质红枣基地、5万亩设施葡萄发展为目标，制定了《临泽县林地林木流转管理办法》、《林业贴息贷款办事指南》从规范林木林地流转、拓宽农村融资渠道及发展林下经济等方面着手，最大限度地赋予林农经营活动自主权，激发了社会各界投资发展林业的热情，带动产业快速发展，形成了“党政重视、群众参与、各界投资”的多元化林业发展格局，为林业贴息贷款工作开展营造良好的氛围。

**（三）项目拉动。**我县坚持把林业贴息贷款工作与林业项目建设结合起来，整合林业发展项目，用项目推动林业。贴息资金通过一卡通、一折明发放，让林农真正得到资金支持。结合全省千万亩优质林果基地建设和林下经济发展政策项目，县委出台1号文件，贴息贷款重点对具有示范带动作用的葡萄、红枣、优质杂果、林地流转、林下经济发展的企业和大户扶持。

**（四）政策引导。**集体林权制度改革让农民成为林地的真正主人，随着改革的深入、政策的落实，林地潜力得到充分释放，资源优势转变为经济优势、产业优势，拓宽了林农的增收渠道。特别是我县鼓励以承包、租赁和转让等方式搞活林地资源，使林农从承包经营分成和林木转让中获得长期、稳定的收入，林业经营收益明显提高。

已完成指标:

|  |  |
| --- | --- |
| **指标名称** | **实际值** |
| **贷款总额（万元）** | **11248** |
| **工作完成及时性** | **完成及时** |
| **中央财政贴息率** | **3%** |
| **扶持涉林经营主体家数（家）** | **11** |
| **贷款真实率** | **100%** |
| **项目实施区生态环境改善情况** | **明显** |
| **服务对象满意度是否达到80%以上** | **满意度达100%** |
| **项目结构合理性** | **合理** |

未完成指标

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **指标名称** | **实际值** | **偏差率** |
| **-** | **-** | **-** |

三、存在问题和改进措施建议

（一）改进措施和建议

1. 对预算安排与执行的建议：

林业是一项重要的公益事业和基础产业，承担着生态建设和林产品供给的重要任务，但由于存在营造林投入大、周期长、见效慢、风险高、利润低，林业企业和林农贷款难、利率高等问题，致使企业和林农经济负担重，不能有效的调动林农和企业发展林业的积极性，从而很大程度上制约了林业产业发展。建议国家协调相关金融机构，放宽林业贷款条件，延长贷款期和贴息期，降低贷款利率，进一步提高贴息率，以促进林业产业的健康发展。

1. 对资金管理的建议：

加强林业贴息贷款及贴息资金的检查监督力度，在林业贴息贷款及贴息资金的使用管理上严格把关，防止贴息贷款和贴息资金被挤占、挪用，确保专款专用，提高资金使用效益。

1. 对项目管理的建议：

**一是强化项目管理，健全规章制度。**成立贴息项目工作专班，实行主要领导亲自抓、分管领导具体抓、包项干部分项抓的项目责任制，项目建设严格遵守相关规章制度的规定，按照项目申报可研报告组织实施，有效推动项目顺利实施。

**二是加强技术服务，确保建设质量。**提高项目成效，应不断引进、应用科技成果，指导项目建设，不断提高项目建设科技含量。一方面加强现有林业科技成果的组装、配套和推广应用，积极推广多年来探索总结出来的、在林业生产中行之有效的、先进适用、效益明显的林业科技成果。另一方面加大林业科技攻关力度，围绕项目建设中的难点问题，加大科技攻关力度，力争在一些重大关键技术方面有所突破。